

Результаты плановой проверки
отдела образования администрации
Нефтекумского городского округа
Ставропольского края в 2021 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 30 сентября 2020 года № 1145-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 17 сентября 2021 года № 183-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края» в период с 01 октября 2021 года по 14 октября 2021 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования Ставропольского края проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

Муниципальный нормативный акт «Положение об отделе образования администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края» (далее – Положение об отделе образования, отдел образования), утвержденный решением Думы Нефтекумского городского округа Ставропольского края, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении не указана деятельность отдела образования по ведению учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, проживающих на территории муниципального городского округа;

в нарушение приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 22 марта 2021 года № 115 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» в пункте 1.1 Положения о порядке учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, подлежащих обучению в муниципальных образовательных организациях Нефтекумского городского округа, утвержденного приказом отделом образования

от 28 августа 2019 года № 218/1, содержится ссылка на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утративший правовую силу;

Административный регламент по предоставлению отделом образования муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденный постановлением администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края от 01 сентября 2021 г. № 1294 (далее – Административный регламент), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, определенный в пункте 2.6.1 Административного регламента перечень документов, предъявляемых родителями (законными представителями) для постановки ребенка на учет в дошкольные образовательные организации, не содержит указания на предоставление:

документа, подтверждающего наличие права на специальные меры поддержки (гарантии) отдельных категорий граждан и их семей (при необходимости);

свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории по собственной инициативе (при отсутствии свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории родитель (законный представитель) ребенка предъявляет документ, содержащий сведения о месте пребывания, месте фактического проживания ребенка);

в нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, определенный в пункте 2.6.2 Административного регламента перечень документов, предъявляемых родителями (законными представителями) для зачисления ребенка дошкольные образовательные организации, не содержит указания на предоставление:

документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) ребенка;

свидетельства о рождении ребенка (для родителей (законных представителей) ребенка – граждан Российской Федерации);

свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документа, содержащего сведения о месте пребывания, месте фактического проживания ребенка, медицинского заключения.

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 6.4 плана мероприятий (далее – Дорожная карта) по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Нефтекумском городском округе Ставропольского края в 2020/2021 учебном году, утвержденного приказом отдела образования от 31 августа 2021 года, в феврале, мае 2021 года не организовано проведение районного родительского собрания по проведению итогового сочинения в 2020/2021 учебном году;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 7.5 Дорожной карты, отделом образования в течение 2020/2021 учебного года не обеспечено взаимодействие со средствами массовой информации с целью информирования о мероприятиях, проводимых в рамках государственной итоговой аттестации в 2021 году;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 8.5 Дорожной карты, отделом образования не в полном объеме осуществлен мониторинг публикаций о ходе проведения ГИА-9 и ГИА-11 в Нефтекумском городском округе в средствах массовой информации;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4а Положения об отделе образования не осуществляется контроль за деятельностью подведомственных образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей:

содержание дополнительных общеобразовательных программ «Юный эколог», «Лидер» МКОУ «СОШ № 6» п. Затеречный, «Геоинформационные технологии» МКОУ «СОШ № 16» с. Каясула не соответствует требованиям пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного Министерством просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196 (далее – Порядок), в части определения направленности;

в нарушение пункта 11 вышеуказанного Порядка дополнительные общеобразовательные программы образовательных организаций не обновлены с учетом развития науки, техники, культуры, экономики, технологий и социальной сферы: «Юный эколог», «Волейбол», «Поиск», «Лидер», «Мудрецы» (МКОУ «СОШ № 6» п. Затеречный); «Промышленный дизайн. Проектирование материальной среды», «Геоинформационные

технологии», «Основы программирования на языке Python на примере программирования беспилотного летательного аппарата» (МКОУ «СОШ № 16» с. Каясула);

в нарушение части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831, в подразделе «Образование» на официальных сайтах образовательных организаций, участвующих в федеральном проекте в форме Центра образования гуманитарного и цифрового профилей «Точка Роста», не содержится информация о реализуемых программах дополнительного образования детей (МКОУ «СОШ № 6» п. Затеречный, МКОУ «СОШ № 7» п. Озек-Суат, МКОУ «СОШ № 10» с. Ачикулак, МКОУ «СОШ № 13» а. Новкус-Артезиан, МКОУ «СОШ № 14» а. Тукуй-Мектеб, МКОУ «СОШ № 16» с. Каясула);

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Специальной программе повышения правовой грамотности обучающихся общеобразовательных учреждений Нефтекумского городского округа, утвержденной приказом отдела образования от 09 сентября 2019 года № 237/1, неправомерно используются понятия «ступени образования», «среднее (полное) общее образование»;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 11 Положения о порядке учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Нефтекумского городского округа Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края от 09 июня 2021 года № 844 (далее – Порядок), не заверены подписью руководителей и печатью представленные в отдел образования базы данных о детях:

направленных в дошкольные образовательные организации, но не поступившие в них;

выбывших из дошкольных образовательных организаций;

прибывших в дошкольные образовательные организации в течение учебного года по состоянию на 01.12.2020 г.;

завершающих получение дошкольного образования в текущем году и подлежащих или планирующих поступление в 1-й класс в наступающем учебном году (по состоянию до 01 февраля).

3. Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации в сфере образования:

устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» (далее соответственно – устав, образовательная организация), утвержденный распоряжением администрации Нефтекумского городского округа от 21 сентября 2020 года № 612-р, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не установлены права, обязанности и ответственность работников, занимающих должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции;

в нарушение части 6 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 3.32 устава неправомерно указано на выдачу обучающимся, прошедшим государственную итоговую аттестацию, документа государственного образца об уровне образования (правомерно «документ об образовании»);

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

устав муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 14» (далее соответственно – устав, образовательная организация), утвержденный распоряжением администрации Нефтекумского городского округа от 25 января 2018 года № 80-р, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не установлены права, обязанности и ответственность работников, занимающих должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции;

в нарушение части 6 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 3.32 устава неправомерно указано на выдачу обучающимся, прошедшим государственную итоговую аттестацию, документа государственного образца об уровне образования (правомерно «документ об образовании»);

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество

после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

устав муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр внешкольной работы» Нефтекумского городского округа Ставропольского края, утвержденного распоряжением администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края от 22 июля 2020 г. № 480-р, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования;

в нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196 (далее – Порядок), в пункте 2.5.1 устава неправомерно указана направленность дополнительной общеобразовательной программы, не предусмотренная вышеуказанным Порядком (социально-педагогическая вместо социально-гуманитарной);

устав муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» Нефтекумского городского округа Ставропольского края, утвержденного распоряжением администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края от 24 января 2018 г. № 44-р, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования;

в нарушение пункта 9 Порядка в пункте 2.5 неправомерно указана направленность дополнительной общеобразовательной программы, не предусмотренная вышеуказанным Порядком (спортивно-оздоровительная вместо физкультурно-спортивной);

в нарушение пункта 13 Порядка в пунктах 3.3 уставов вышеуказанных муниципальных учреждений дополнительного образования неправомерно указано, что учреждение самостоятельно разрабатывает режим образовательного процесса в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям и организации обучения в образовательных учреждениях дополнительного образования детей, что противоречит требованиям вышеуказанного Порядка (расписание занятий объединений составляется по представлению педагогических работников с учетом пожеланий обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся);

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставах вышеуказанных муниципальных учреждений дополнительного образования не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

в нарушение пункта 2 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» нормативно-правовой

основой уставов вышеуказанных муниципальных учреждений дополнительного образования является приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», утративший правовую силу.

По результатам проверки отдела образования администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края начальнику отдела образования направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 14 апреля 2022 года.